

# DESARROLLOS NORMATIVOS DE ECONOMÍA CIRCULAR EN LA COMUNITAT VALENCIANA

**Enrique López Balaguer**

**Servicio de Prevención, Reutilización, Fomento del Reciclaje  
y Gestión Circular de Recursos.**

**Dirección General de Calidad y Educación Ambiental  
Generalitat Valenciana**





¿DÓNDE  
ESTAMOS?



# ¿POR QUÉ?



¿Ignorancia? ¿Inconsciencia? ¿Indiferencia? ¿Incompetencia? ¿Complicidad?



¿SABEMOS  
QUÉ HAY QUE  
HACER?

## Principio de Jerarquía



## Regla de las 3 erres

**3R** =

- 1.Reduce
- 2.Reutiliza
- 3.Recicla



## COMPOST



## VALORIZACIÓN ENERGÉTICA

**VertidoCERO**



ENTONCES,  
¿QUÉ HA  
OCURRIDO?

## ***Antecedentes***

### **1987 – ONU (Comisión Mundial Para el Medio Ambiente y el Desarrollo)**

- ✓ “Desarrollo sostenible” (Informe Brundtland)

### **2005 – Unión Europea**

- ✓ Estrategia temática para la utilización sostenible de los recursos.
- ✓ Estrategia temática sobre prevención y reciclado de residuos.

### **2011 –OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos)**

- ✓ Estrategia de Crecimiento Verde (2011):

### **2015 – Organización Naciones Unidas**

- ✓ “Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”.

### **2015 – Unión Europea**

- ✓ Plan de Acción para la Economía Circular.

### **2020 – España**

- ✓ Estrategia Nacional de Economía Circular.

### **Estrategia Española**

- ✓ Pacto por la Economía Circular 2018-2020 (18.09.2017)
  - Implicar a los agentes económicos y sociales (más de 55 firmantes)
- ✓ Gobierno de España :
  - Coordinada por MITECO y MEIC.

### **Sectores prioritarios**

- ✓ Construcción y demolición.
- ✓ Agroalimentario.
- ✓ Bienes de consumo.
- ✓ Turismo.
- ✓ Industria en su conjunto.

- ✓ Políticas para el cambio:
  - Ambientales.
  - De competitividad
  - Sociales.
- ✓ Instrumentos:
  - Normativos.
  - Financieros.
  - I+D+I.
  - Sensibilización, formación, divulgación.
- ✓ Ejes de actuación:
  - Producción y diseño.
  - Consumo.
  - Gestión de residuos.
  - Mercado materias primas secundarias.
  - Reutilización del agua.
  - Investigación, innovación, competitividad.
  - Participación sensibilización.
  - Empleo y formación.



### **Políticas ambientales**

- ✓ Promover procesos productivos “verdes” basados en el empleo de recursos biológicos, renovables.
- ✓ **Facilitar a los consumidores la información necesaria para tomar sus decisiones de compra** (sistemas voluntarios de certificación, ecoetiquetas, análisis del ciclo de vida o declaraciones ambientales de producto)
- ✓ Impulsar la contratación pública ecológica.
- ✓ **Incorporar el paquete de normativa en materia de residuos y el Plan de Acción de la Comisión.**
- ✓ **Impulsar la condición de “subproducto” y de “fin de la condición de residuo”.**
- ✓ Coordinación entre las Administraciones públicas ambientales competentes.
- ✓ Impulsar las políticas en materia de gestión sostenible del agua, fomentando su aprovechamiento y reutilización.
- ✓ Realizar actuaciones de sensibilización y participación ciudadana.
- ✓ **Responsabilidad ampliada del productor de productos.**

### Instrumentos normativos

- ✓ Revisión de:
  - Ley 22/2011, de 28 de julio, de **residuos** y suelos contaminados.
  - Ley 11/1997, de 24 de abril de **envases** y residuos de envases.
  - Real Decreto 1481/2001, de 27 de diciembre, de eliminación de residuos en **vertederos**.
  - Real Decreto 679/2006, de 2 de junio, de la gestión de los **aceites industriales usados**.
  - Real Decreto 106/2008, de 1 de febrero, sobre **pilas y acumuladores** y la gestión ambiental de sus residuos.
  - Real Decreto 1310/1990, de 29 de octubre, por el que se regula la utilización de **lodos de depuración** en el sector agrario.
  - Real Decreto 1619/2005, de 30 de diciembre, sobre la gestión de los **neumáticos fuera de uso**.
  - Real Decreto 105/2008, de 1 de febrero, por el que se regula la producción y gestión de los **residuos de construcción y demolición**.
- ✓ Incorporación de la Estrategia Europea de **Plásticos**.
- ✓ Regular los residuos del sector **textil**.

¿QUÉ SE HA  
HECHO HASTA  
AHORA?

## ***Instrumentos normativos adoptados***

### **Subproducto**

- ✓ Orden APM/189/2018, de 20 de febrero (**residuos de la industria agroalimentaria destinados a alimentación animal**).
- ✓ Orden APM/397/2018, de 9 de abril (**recortes de espuma de poliuretano utilizados en la fabricación de espumas compuestas**).
- ✓ Orden TEC/852/2019, de 25 de julio (**residuos de producción de material polimérico utilizados en la producción de film agrícola para ensilaje**)

### **Fin de la condición de residuo**

- ✓ Reglamento (UE) núm. 333/2011 del Consejo, de 31 de marzo de 2011 (**chatarra de hierro, acero y aluminio**)
- ✓ Reglamento (UE) núm. 1179/2012 de la Comisión, de 10 de diciembre de 2012 (**vidrio recuperado**)
- ✓ Reglamento (UE) núm. 715/2013 de la Comisión, de 25 de julio de 2013 (**chatarra de cobre**)
- ✓ Orden APM/205/2018, (**aceites usados para su uso como combustible**).
- ✓ Orden APM/206/2018 (**residuos MARPOL tipo C para su uso como combustible en buques**).
- ✓ Orden TED/426/2020, de 8 de mayo (**papel y cartón recuperado**)



**Responsabilidad ampliada del productor del producto**

✓ Pendientes de adaptación:

- Ley 11/1997, de 24 de abril (**envases y residuos de envases**).
- Real Decreto 1416/2001, de 14 de diciembre (**envases de productos fitosanitarios**).
- Real Decreto 1619/2005, de 30 de diciembre (**neumáticos fuera de uso**).
- Real Decreto 679/2006, de 2 de junio (**aceites industriales usados**)

✓ Adaptados:

- Real Decreto 110/2015, de 20 de febrero (**RAEE**)
- Real Decreto 106/2008, de 1 de febrero (**pilas y acumuladores**).
- Real Decreto 20/2017, de 20 de enero (**vehículos al final de su vida útil**)

**Otra normativa sectorial**

- ✓ Orden AAA/1072/2013, de 7 de junio (**utilización de lodos de depuración en el sector agrario**).
- ✓ Orden APM/1007/2017, de 10 de octubre (**valorización de materiales naturales excavados**).
- ✓ Real Decreto 293/2018, de 18 de mayo (consumo de **bolsas de plástico**) (**Registro de Productores**).

## *Instrumentos normativos adoptados – Generalitat Valenciana*

### **Aprobada**

- ✓ Orden 22/2017, de 3 de agosto (**utilización de los lodos de depuración en el sector agrario de la Comunitat Valenciana**).
- ✓ Orden 18/2018, de 15 de mayo (**compostaje comunitario**).
- ✓ Decreto 55/2019, de 5 de abril, del Consell (**revisión del Plan Integral de Residuos**).

### **En revisión**

- ✓ Decreto 200/2004, de 1 de octubre (**residuos inertes adecuados**).

### **En desarrollo**

- ✓ Orden por la que se regula el uso de **áridos reciclados** procedentes de la valorización de residuos de construcción y demolición. (en consulta pública desde el 7 al 26 de octubre)
- ✓ Propuesta de Ley para la prevención de residuos y fomento de la economía circular

Y AHORA

¿QUÉ?

## *Conclusiones.*

### **Apreciaciones personales**

- ✓ Los planes y estrategias tienden a ser un compendio de datos estadísticos vinculados a objetivos.
- ✓ Los objetivos se formulan como declaraciones de intenciones, difícilmente alcanzables o ejecutables.
- ✓ Se constituyen comisiones de seguimiento de dudosa funcionalidad.
- ✓ Nunca van acompañados de partidas presupuestarias finalistas disponibles.
- ✓ Para el tiempo transcurrido, los avances han sido limitados, cuando no escasos.

### **Necesidades**

- ✓ Cabe acelerar los ritmos de ejecución planificados en las diferentes estrategias.
- ✓ La consecución de los objetivos no es responsabilidad exclusiva de la AA.PP.
- ✓ La ciudadanía y los agentes económicos (sectores productivos y agentes sociales) han de movilizarse, implicarse y comprometerse activamente.
- ✓ Es fundamental el trabajo de formación, información, divulgación y sensibilización



¿YA SABEMOS QUÉ  
HACER?

PUES..., ¡A TRABAJAR!

A photograph of a sunset over a body of water. The sun is low on the horizon, creating a bright glow and reflecting on the water. The sky is a mix of blue and orange, with a few small clouds. The text is overlaid on the image.

# **Gracias por su atención**

**Enrique López Balaguer**  
**Telf. 96 1208539**  
**[lopez\\_enrbal@gva.es](mailto:lopez_enrbal@gva.es)**